

Il Green Public Procurement Verso una nuova frontiera della sostenibilità per i prodotti e servizi

GPP e CAM: normativa e applicazioni

Ravenna, 09 maggio 2019

Patrizia Bianconi

***ART-ER - Servizio valutazione impatto e promozione sostenibilità
ambientale – Regione Emilia-Romagna***

Acquisti Verdi o GPP (Green Public Procurement) è definito dalla Commissione europea come “[...] l’approccio in base al quale le Amministrazioni Pubbliche integrano i criteri ambientali in tutte le fasi del processo di acquisto, incoraggiando la diffusione di tecnologie ambientali e lo sviluppo di prodotti validi sotto il profilo ambientale, attraverso la ricerca e la scelta dei risultati e delle soluzioni che hanno il minore impatto possibile sull’ambiente lungo l’intero ciclo di vita”.

Con il nuovo Codice appalti (D.lgs 50/2016), che conferma quanto previsto dalla L.221/2015, il GPP è diventato obbligatorio.

Il contesto normativo/i

La principale novità normativa in tema di Green Public Procurement - GPP (Acquisti Pubblici Verdi) è data dal **nuovo Codice degli appalti** (D.lgs n. 50/2016, modificato dal D.lgs n. 56/2017) che, **all'art. 34**, ha introdotto l'obbligo di applicazione, per l'intero valore dell'importo della gara, delle “specifiche tecniche” e delle “clausole contrattuali”, contenute nei criteri ambientali minimi (CAM), “per gli affidamenti di qualunque importo”.

Lo stesso articolo prevede che si debba tener conto dei CAM anche per la definizione dei “criteri di aggiudicazione dell'appalto” di cui all'art. **95 del Codice**.

Il contesto normativo/ii

Per le tipologie di intervento riguardanti la ristrutturazione, la demolizione e la ricostruzione di edifici, sulla base di quanto previsto dall'articolo unico comma 3 del DM 11 ottobre 2017 di adozione dei **CAM edilizia**, le stazioni appaltanti potranno applicare in misura diversa, motivandone le ragioni, le prescrizioni previste dai criteri ambientali 2.2.3 (riduzione del consumo di suolo e mantenimento della permeabilità dei suoli) e 2.3.5.1 (illuminazione naturale).

Il nuovo testo **dell'art. 213 Codice appalti** prevede il monitoraggio dell'applicazione dei Criteri Ambientali Minimi da parte di **ANAC**.

I Criteri Ambientali Minimi

I Criteri Ambientali Minimi (CAM) sono i requisiti ambientali definiti per le varie fasi del processo di acquisto, volti a individuare la soluzione progettuale, il prodotto o il servizio migliore sotto il profilo ambientale lungo il ciclo di vita, tenuto conto della disponibilità di mercato.

I CAM sono definiti nell'ambito di quanto stabilito dal Piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione e sono adottati con Decreto del Ministro dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del mare.

La loro applicazione sistematica ed omogenea consente di diffondere le tecnologie ambientali e i prodotti ambientalmente preferibili e produce un effetto leva sul mercato, inducendo gli operatori economici meno virtuosi ad adeguarsi alle nuove richieste della pubblica amministrazione.

I Criteri Ambientali Minimi

Ad ora sono stati adottati CAM per **17 categorie di forniture ed affidamenti**.

- arredi (mobili per ufficio, arredi scolastici, arredi per sale archiviazione e sale lettura)
- edilizia (costruzioni e ristrutturazioni di edifici con particolare attenzione ai materiali da costruzione, costruzione e manutenzione delle strade)
- gestione dei rifiuti urbani e assimilati
- servizi urbani e al territorio (gestione del verde pubblico, arredo urbano)
- servizi energetici (illuminazione, riscaldamento e raffrescamento degli edifici, illuminazione pubblica e segnaletica luminosa)
- elettronica (attrezzature elettriche ed elettroniche d'ufficio e relativi materiali di consumo, apparati di telecomunicazione)
- prodotti tessili e calzature
- cancelleria (carta e materiali di consumo)
- ristorazione (servizio mensa e forniture alimenti)
- servizi di gestione degli edifici (servizi di pulizia e materiali per l'igiene)
- trasporti (mezzi e servizi di trasporto, sistemi di mobilità sostenibile)

E' stato pubblicato sulla G.U. n°125 del 31 maggio 2018 il nuovo CAM Calzature da lavoro, articoli e accessori in pelle, approvato con DM 17 maggio 2018

Il Piano di Azione della Regione Emilia Romagna per lo sviluppo del Green Public Procurement (GPP)

La Regione Emilia Romagna sulla base di quanto previsto dalla

Legge Regionale n. 28 del 2009

Si è dotata di uno Strumento di Attuazione

**Piano di azione per la sostenibilità ambientale
dei consumi pubblici in Emilia-Romagna**



Piano 2013-2015.....D.A.R. n. 91 del 2012 ⇒ Green il **30%** degli acquisti

Piano 2016-2018.....D.A.R n.108 del 2017 ⇒ art. 34 Nuovo Codice Appalti

Il Piano 2016 -2018: gli obiettivi strategici

2/2

1. Consolidare e rafforzare la **formazione** e la **comunicazione**;
2. Agevolare e promuovere l'applicazione dei **CAM** anche nelle **procedure connesse all'utilizzo dei fondi comunitari**;
3. **Supportare le stazioni appaltanti** nella predisposizione e adozione dei criteri ambientali e sociali nelle proprie iniziative di gara;
4. Coinvolgere maggiormente le **associazione di categoria degli operatori economici nel processo di diffusione e promozione** dei CAM agli associati;
5. Promuovere **diffusione dei CAM** anche presso **altre tipologie di amministrazioni** (*enti parchi; l'università; gli enti di ricerca e le società partecipate regionali*);
6. Applicare, perfezionare, estendere e consolidare un **sistema di monitoraggio**
7. Promuovere l'uso di **strumenti di valutazione del costo dei prodotti lungo il ciclo di vita**.

Il Piano 2016 -2018: gli obiettivi operativi

1. **Accrescere le competenze** degli addetti agli acquisti della Regione e più in generale di tutti gli Enti pubblici soggetti al nuovo Codice degli Appalti: formazione e informazione
2. Sensibilizzare e **diffondere buone pratiche** di acquisto e consumo attraverso il coinvolgimento dell'università; enea; enti parchi; ASL; etc.
3. **Promuovere l'applicazione dei criteri ambientali nella normativa**, nella programmazione e negli strumenti di pianificazione regionali e locali
4. **Incentivare l'innovazione** attraverso il ricorso ad appalti pre-commerciali e sperimentazioni (R&S; metodologia LCC)
5. **Sviluppare progetti speciali** nel settore dei lavori (Edilizia; Energia...)
6. **Incentivare l'adozione dei CAM** negli acquisti e nei bandi di finanziamento attraverso **la partecipazione a programmi comunitari**

ACCRESCERE LE COMPETENZE

EVENTI

N.5 SEMINARI

N. 1 CORSO E-
LEARNING

IN CORSO

FORMAZIONE
RIVOLTA ALLE
IMPRESE, ENTI
PUBBLICI
TERRITORIALI

STRUMENTI

N. 2.926 VISUALIZZAZIONI
TOOLKIT 2015

N. 89 DOWNLOAD TOOLKIT
2017

N. 16 RICHIESTE HELPDESK
N. 2.800 VISUALIZZAZIONI
FAQ

REALIZZAZIONE DI N. 3
MANUALI TECNICI

- GUIDA PRATICA AGLI
ACQUISTI
- CAM ARREDO URBANO
- CAM RISTORAZIONE

NETWORKING

Progettualità con altre
Organizzazioni (regioni,
centrali, etc.)

MODULI E-
LEARNING

- EDILIZIA 2018
- SERVIZI
ENERGETICI 2019
- Etc...

ORGANIZZAZIONI
DI N. 3
WORKSHOP
TEMATICI

MANUALI TECNICI
DEDICATI AI CAM



**Chi acquista verde
fa crescere
il risparmio!**



La Regione Emilia Romagna
con il Green Public
Procurement (GPP)
incentiva lo sviluppo della
sostenibilità nelle imprese
e negli enti pubblici.

Se sei interessato ad approfondire i
contenuti è disponibile del materiale
informativo e formativo nel sito
[www.regione.emilia-romagna.it/ambiente/
svilupposostenibile](http://www.regione.emilia-romagna.it/ambiente/svilupposostenibile)

Il Green public procurement o Ac-
quisti verdi della pubblica ammini-
strazione è una politica ambientale
che si concretizza nella scelta di pro-
dotti, servizi e lavori che hanno un
ridotto impatto sulla salute umana
e sull'ambiente e nell'incentivo al
riciclo, al riutilizzo e al riuso nella
nuova ottica dell'economia circolare.

Se invece vuoi ricevere supporto alla
redazione dei bandi per acquisti verdi e
sostenibili scrivi a:
helpdeskppp@regione.emilia-romagna.it

Nel 2018 lancio della campagna di comunicazione e sensibilizzazione con totem presenti in tutte le sedi regionali

**Chi acquista verde
risparmia
il futuro!**



La Regione Emilia-Romagna
si sta impegnando nella
realizzazione del Green Public
Procurement (GPP) in tutti
i suoi bandi per l'acquisizione
di beni, di servizi e di lavori.

Se sei interessato ad approfondire i
contenuti è disponibile del materiale
informativo e formativo nel sito
[www.regione.emilia-romagna.it/ambiente/
svilupposostenibile](http://www.regione.emilia-romagna.it/ambiente/svilupposostenibile)

Il Green public procurement o Ac-
quisti verdi della pubblica ammini-
strazione è una politica ambientale
che si concretizza nella scelta di pro-
dotti, servizi e lavori che hanno un
ridotto impatto sulla salute umana
e sull'ambiente e nell'incentivo al
riciclo, al riutilizzo e al riuso nella
nuova ottica dell'economia circolare.

Se invece vuoi ricevere supporto alla
redazione dei bandi per acquisti verdi e
sostenibili scrivi a:
helpdeskppp@regione.emilia-romagna.it



MANUALE TECNICO OPERATIVO PER GLI AZIENDI VERDI IN EMILIA ROMAGNA

**Servizi di ristorazione
collettiva**



**Manuali guida
all'uso sui
CAM per i
RUP regionali
e degli enti
(scaricabili da
web)**



MANUALE TECNICO OPERATIVO PER GLI AZIENDI VERDI IN EMILIA ROMAGNA

**Fornitura di articoli
per l'arredo urbano**



OBIETTIVO OPERATIVO 3

PROMUOVERE L'APPLICAZIONE DEI CAM NELLA NORMATIVA REGIONALE

ENERGIA-PER 2030

Promozione degli acquisti verdi della PA e della conoscenza dei CAM e delle opportunità offerte nella loro applicazione con riferimento agli aspetti energetici

RIFIUTI-PRGR 2021

Realizzazione di bandi e capitolati per acquisti verdi negli enti pubblici

ECONOMIA CIRCOLARE-LR N.16/2015

art. 3 comma 5 - La Regione, nell'ambito delle politiche della promozione degli acquisti verdi promuove l'acquisto e l'utilizzo di materiali riutilizzabili nei servizi di refezione pubblica.

QUALITA'ARIA-PAIR 2020

Interventi sulla mobilità (flotta automezzi degli Enti); appalti per mezzi off road e per forniture di servizi a basso impatto ambientale

INQUINAMENTO LUMINOSO

Attualmente, a seguito dell'emanazione dei CAM Ministeriali (Criteri Ambientali Minimi) di cui al DM 27/9/2017, la direttiva applicativa DGR. 1732 del 12/11/2015 che promuove la riduzione dell'inquinamento luminoso è in via di aggiornamento e se ne prevede l'emanazione entro giugno 2018.

OBIETTIVO OPERATIVO 4

INCENTIVARE
L'INNOVAZIONE

AVVIATA COLLABORAZIONE
CON INTERCENT-ER
PER APPLICAZIONE DELLA
METODOLOGIA UE LIFE
CYCLE COSTING (LCC)



PC, NOTEBOOK



FOTOCOPIATRICI



APPARECCHI
ELETTROMEDICALI

**SVILUPPARE
PROGETTI
SPECIALI****RENDICONTAZIONE CO2**

VALUTATE N. 7 CONVENZIONI DI INTERCENTER
ALLO SCOPO DI QUANTIFICARE LE TONNELLATE
DI CO2 RISPARMIATE CON L'INTRODUZIONE DEI
CRITERI AMBIENTALI

**RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA**

AVVIATA COLLABORAZIONE PER
L'INTRODUZIONE DEI CAM NELLA
RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA DEGLI EDIFICI
PUBBLICI DI PROPRIETA' DELLA REGIONE –
PROGETTO SHERPA

OBIETTIVO OPERATIVO 6

**INCENTIVARE I
CAM NEI
PROGRAMMI
COMUNITARI**

**REALIZZATI INCONTRI
FORMATIVI CON LE
AUTORITA' DI GESTIONE
DEI FONDI UE**

Il Monitoraggio

- **Indicatore 1: % GPP degli appalti pubblici totale**, in termini di **valore monetario** Questo indicatore fornisce la percentuale della somma spesa per appalti pubblici verdi, rispetto al totale speso per appalti pubblici.
- **Indicatore 2: % GPP degli appalti pubblici totale, in termini di numero di contratti** Questo indicatore dà la percentuale del numero di appalti pubblici verdi, rispetto al numero totale degli appalti pubblici. Per misurare il numero di acquisti verdi reali, viene considerato il numero di contratti che includono criteri ambientali senza calcolare il numero e il peso delle prestazioni ambientali richiesti dall'amministrazione aggiudicatrice nella documentazione e nelle procedure di gara.
- **Indicatore 3: % dell'impatto ambientale del GPP, in termini di emissioni di CO2** Questo indicatore esprime la percentuale di impatto ambientale degli appalti pubblici verdi in termini di emissioni di CO₂, rispetto all'impatto degli appalti pubblici non-verde. Il rapporto mette in relazione la CO₂ risparmiata come effetto del GPP per unità funzionale di un gruppo di prodotti.

Tutte le informazioni sul Piano degli Acquisti
Pubblici Portale ER Ambiente

[http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/
sviluppo-sostenibile/](http://ambiente.regione.emilia-romagna.it/ sviluppo-sostenibile/)

Patrizia.bianconi@regione.emilia-romagna.it