

Il Green Public Procurement (Appalti verdi) verso una nuova frontiera della sostenibilità per prodotti e servizi

Ortensina Guidi
Responsabile Servizio Beni e servizi di spesa comune

Ravenna, 9 maggio 2019



- Le Pubbliche Amministrazioni rappresentano i principali acquirenti di beni e servizi all'interno della UE: attraverso le proprie politiche di acquisto, la P.A. può influire in modo determinante sullo **sviluppo dei mercati** e sul **perseguimento di obiettivi socio-economici**;
- Il public procurement è dunque chiamato ad assumere un ruolo strategico, diventando una leva fondamentale per attuare **politiche di innovazione** e contribuire alla **sostenibilità del sistema** dal punto di vista non solo **economico**, ma anche **ambientale** e **sociale**;
- I **buyer pubblici** necessitano di competenze sempre maggiori per confrontarsi con sfide sempre più complesse:
 - ✓ coniugare **economicità** e **qualità** degli acquisti;
 - ✓ favorire la **sperimentazione** e la **competitività** delle imprese;
 - ✓ riconoscere e premiare i **comportamenti virtuosi**.



Il GPP nelle procedure di acquisto - PRINCIPI

- Una procedura di acquisto deve rispettare i principi di **economicità, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità**
- Il principio di economicità può essere subordinato, entro i limiti definiti dalla normativa, a criteri ispirati a **esigenze sociali, alla tutela della salute e dell'ambiente** e alla promozione dello **sviluppo sostenibile**
- L'introduzione di criteri di sostenibilità ambientale in una procedura di gara può avvenire in cinque diversi momenti, quando cioè si tratta di definire:
 1. l'**oggetto** dell'appalto
 2. le **specifiche tecniche** dell'oggetto dell'appalto
 3. i requisiti di **capacità tecnica** del fornitore
 4. i **criteri di aggiudicazione**
 5. le **condizioni di esecuzione** del contratto



- Da sempre Intercent-ER attribuisce primaria importanza agli standard qualitativi dei beni/servizi aggiudicati e, in particolare, alla valorizzazione dei loro aspetti ambientali.
- Quando possibile, Intercent-ER introduce sistematicamente parametri di sostenibilità ambientale nei propri capitolati tecnici, sia come **requisiti minimi** che i fornitori devono possedere per rispondere ai bandi, sia **come caratteristiche premianti** nella valutazione delle offerte, sia come **condizioni di esecuzione** contrattuale.
- Con le sue iniziative di GPP, l'Agenzia ha contribuito attivamente a **ridurre l'impatto ambientale** dei beni e servizi utilizzati dalle P.A. regionali, promuovendo la diffusione su larga scala di **comportamenti di consumo più consapevoli** e favorendo lo **sviluppo di sistemi di produzione più sostenibili** da parte degli operatori economici che rispondono ai suoi bandi.



Il principale strumento di acquisto che Intercent-ER mette a disposizione degli Enti del territorio è rappresentato dalle **Convenzioni Quadro**. Dal 2005 a oggi l'Agenzia ha attivato **più di 80 Convenzioni Quadro con criteri verdi**, di cui **34 nell'ultimo triennio**.

Tramite questo strumento, finora utilizzato dalle PA del territorio per effettuare acquisti che complessivamente sfiorano gli **11 miliardi di euro**, dunque, Intercent-ER è in grado di attuare una politica di GPP di forte impatto e di fornire un **contributo effettivo alla sostenibilità dei beni e servizi acquisiti e consumati** dagli Enti pubblici dell'Emilia-Romagna.



Tra il 2016 e il 2018 Intercent-ER ha **attivato 34 Convenzioni con criteri green**, mentre gli OdF emessi dalle Amministrazioni Contraenti del territorio regionale nell'ambito di tali Convenzioni hanno raggiunto il valore di **1 miliardo e 390 milioni di euro**, con una crescita **rispetto al triennio 2013-2015 del 258%**. Inoltre tra il 2016 e il 2018 **gli acquisti da Convenzioni verdi**, hanno rappresentato il **91,2%** degli acquisti complessivamente effettuati, raddoppiando il 42% del triennio precedente.

Alcuni esempi:

Transato 2016/18
€ 1.390.000.000

+ 258%
sul 2013/15

91,2% di acquisti da
Convenzioni verdi

Convenzioni verdi 2016-2018 (2/4)

Anno	Convenzione Quadro	Elementi di sostenibilità
2016	Ristorazione scolastica	Tra i prodotti in Convenzione sono presenti: derrate biologiche; prodotti tipici e tradizionali; prodotti a filiera corta. Il fornitore si è inoltre impegnato a: adottare misure di sostenibilità sociale lungo la filiera agroalimentare; implementare azioni per ridurre lo spreco alimentare; utilizzare mezzi di trasporto, stoviglie e detersivi a ridotto impatto ambientale; assumere iniziative di educazione alimentare per alunni e famiglie
2016	Pulizia, sanificazione e servizi ausiliari 4	Sono valorizzati requisiti di sostenibilità ambientale come qualità dell'offerta ed elementi di sostenibilità sociale come condizione di esecuzione dei contratti
2016	Fornitura di automezzi 5	Sono stati presi in considerazione i criteri ambientali minimi (CAM) per l'acquisizione dei veicoli adibiti al trasporto su strada ". L'impronta verde della procedura in oggetto è data anche dall'acquisto di mezzi ibridi, bi-fuel metano/benzina e GPL/benzina
2016	Carta in risme 5	È prevista la fornitura di prodotti conformi ai CAM (carta di pura cellulosa A4 e A3, carta riciclata A4 e A3)
2017	Divise a ridotto impatto ambientale, capi tecnici per dipendenti comunali e buffetteria/accessori per Polizia Municipale	Sono stati presi in considerazione i Criteri Minimi Ambientali (C.A.M.), così come previsto dal Decreto Ministeriale del 22/02/2011. E' inoltre prevista una clausola etica per il rispetto degli standard sociali minimi in materia di diritti umani e di condizioni di lavoro lungo la catena produttiva

Convenzioni verdi 2016-2018 (3/4)



Anno	Convenzione Quadro	Elementi di sostenibilità
2017	Materiale in TNT sterile	Sono previste Dichiarazioni Ambientali di Prodotto (DAP)
2017	Energia Elettrica verde 11	Tutti i lotti prevedono esclusivamente la fornitura di energia verde proveniente da fonti rinnovabili (energia eolica, solare termica, solare fotovoltaica, idraulica, geotermica e da biomassa)
2017	Noleggio a lungo termine senza conducente di automezzi 5	Sono stati presi in considerazione i criteri ambientali minimi (CAM) per l'acquisizione dei veicoli adibiti al trasporto su strada ". L'impronta verde della procedura in oggetto è data anche dall'acquisto di mezzi ibridi, bi-fuel metano/benzina e GPL/benzina
2017	Abbonamenti agevolati Tper 2017-2019	Il fornitore è azienda certificata UN EN ISO 9001:2008, UNI EN ISO 14001:2004, BS OHSAS 18001:2007 ed è dotato di codice etico
2017	Arredi per strutture scolastiche 3	Tutte i prodotti in Convenzione sono orientati all'attuazione dei Criteri Minimi Ambientali (CAM). In relazione alla sostenibilità sociale, Il fornitore garantisce che i beni sono prodotti in conformità agli standard sociali minimi in materia di diritti umani e di condizioni di lavoro lungo la catena di fornitura.
2017	Noleggio auto con conducente per il trasporto di persone 4	Valorizzazione nell'ambito di qualità dell'offerta di mezzi con motore a metano, motore ibrido elettrico, motore GPL
2017	Cancelleria 4	Previsti articoli muniti di etichetta ecologica

Convenzioni verdi 2016-2018 (4/4)



Anno	Convenzione Quadro	Elementi di sostenibilità
2018	Multiservizio di manutenzione degli immobili in uso alle Aziende Sanitarie	Richiesta la capacità di eseguire il contratto con il minore impatto possibile sull'ambiente, attuando misure di gestione ambientale conformi ad uno schema riconosciuto in sede internazionale. Criteri ecologici sono valorizzati anche come elementi di qualità dell'offerta. Dal punto di vista della sostenibilità sociale, è presente la clausola a tutela del personale impiegato e per l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate
2018	Presidi sottovuoto per il prelievo e la raccolta di sangue venoso e per la raccolta di urine 3	La procedura ha previsto la presenza di criteri premianti in ambito di sostenibilità ambientale
2018	Service di ossigenoterapia e ventiloterapia domiciliare e dispositivi medici per ginnastica respiratoria 2	La procedura ha previsto la presenza di criteri premianti in ambito di sostenibilità ambientale
2018	PC Notebook 8	I Personal Computer in Convenzione sono muniti di etichetta ecologica di tipo I e rispondono alla certificazione Energy Star 6.1.
2018	PC Desktop 8	I PC in Convenzione sono muniti di etichetta ecologica di tipo I e rispondono alla certificazione Energy Star 6.1
2018	Energia Elettrica verde 12	Tutti i lotti prevedono esclusivamente la fornitura di energia verde proveniente da fonti rinnovabili (energia eolica, solare termica, solare fotovoltaica, idraulica, geotermica e da biomassa)

In questi anni, inoltre, l'attenzione di Intercent-ER al tema della sostenibilità si è sempre più estesa anche agli **aspetti sociali degli acquisti pubblici**, con l'inserimento di **clausole etiche** all'interno delle iniziative di gara dell'Agenzia.

Nello specifico, tra 2016 e 2018 sono state attivate **19 Convenzioni contenenti criteri sociali** (erano 7 nel triennio precedente). Tra queste, ad esempio, vi sono le Convenzioni che prevedono, oltre alla clausola dell'imposizione di manodopera:

- ✓ **la clausola sociale di inserimento lavorativo di persone svantaggiate e persone in condizioni di fragilità;**
- ✓ **il rispetto degli standard sociali minimi in materia di diritti umani e di condizioni di lavoro lungo la catena produttiva;**
- ✓ **azioni specifiche, attinenti all'oggetto dell'appalto (es. recupero cibo; recupero arredi; donazioni di beni)**



Iniziative per la promozione del GPP (1/2)



- Per incentivare tra le P.A. regionali l'adozione di comportamenti responsabili nelle proprie scelte di acquisto, nel 2018 Intercent-ER ha istituito il Premio **“Green Public Procurement – Acquisti verdi con Intercent-ER”**.



- Il riconoscimento, alla sua prima edizione, è stato conferito ai **5 Enti che più si sono distinti nell'acquisto di beni e servizi eco-sostenibili tramite le Convenzioni verdi di Intercent-ER** nelle categorie: Comuni Grandi, Comuni Medio-Piccoli, Unioni di Comuni, Aziende sanitarie e Altri Enti.
- Oltre alla consegna di un attestato celebrativo, ad ogni Amministrazione vincitrice è stato simbolicamente **donato un albero da mettere a dimora in un terreno sottratto alla criminalità organizzata**, individuato in Villa Berceto (PR). Tale terreno è stato confiscato alla criminalità di tipo mafioso ed è stato oggetto di un intervento di recupero per fini sociali grazie al sostegno della Regione Emilia-Romagna. L'iniziativa ha consentito di coniugare sostenibilità ambientale e lotta alla criminalità organizzata

Iniziative per la promozione del GPP (2/2)



Per promuovere ulteriormente il GPP sul territorio dell'Emilia-Romagna, nel 2018 Intercent-ER ha implementato una **nuova area del sito**, dedicata al Green Public Procurement e articolata nelle seguenti sezioni:



- **Come fare GPP:** sezione che raccoglie indicazioni pratiche per realizzare iniziative di acquisto con criteri verdi, facendo riferimento ai molteplici strumenti sviluppati dalla Regione Emilia-Romagna;
- **Benefici Ambientali:** stima dei benefici ambientali ottenuti con le iniziative verdi di Intercent-ER, ad es. in termini di riduzione delle emissioni di CO2;
- **Premi e buone pratiche:** buone pratiche in ambito nazionale ed europeo;
- **Convenzioni verdi e sociali:** repository con tutte le Convenzioni Quadro green e social (e relativa documentazione) sviluppate da Intercent-ER;
- **Risorse utili:** sezione contenente le principali pubblicazioni in ambito GPP, nonché la normativa di riferimento e i link utili.

Monitoraggio dei benefici ambientali raggiunti



Sempre nel 2018, grazie al supporto di Ervet SpA, Intercent-ER ha promosso un progetto per monitorare i **benefici ambientali** prodotti con le proprie Convenzioni Quadro.

In particolare, è stata stimata, con il **metodo LCA (Life Cycle Assessment)**, la riduzione di anidride carbonica conseguita con l'adesione delle P.A. dell'Emilia-Romagna alle Convenzioni di Intercent-ER nel biennio 2016-2017.

Tra i principali dati riscontrati, si evidenziano le seguenti **riduzioni di anidride carbonica**:

- 690.000 tonnellate di CO2 grazie a energia da fonti rinnovabili;
- 221 tonnellate di CO2 grazie a PC a basso consumo energetico;
- 293 tonnellate di CO2 grazie all'acquisto di carta in risme riciclata;
- 75 tonnellate di CO2 grazie all'acquisto di vetture a metano e GPL.





Il crescente impegno di Intercent-ER in materia di GPP è stato premiato con diversi riconoscimenti.

Nel 2015, l’iniziativa **“Servizio di raccolta, trasporto e conferimento rifiuti sanitari 2”** è stata selezionata tra le “GPP Good Practice” dalla Commissione Europea e ha ricevuto una menzione speciale come miglior bando verde nell’ambito del Forum internazionale degli Acquisti Verdi “Compraverde-Buygreen”.

Analoga menzione è stata assegnata nel **2016** all’iniziativa **“Energia elettrica da fonti rinnovabili”**, mentre nel **2017** il premio come miglior bando verde è stato attribuito alla gara **“Servizi integrati di lavanoleggio per la ASL di Bologna e l’Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna e Bagheria”**.

Nel **2018** – sempre nell’ambito del Forum Compraverde - Intercent-ER ha ricevuto il premio per la “Miglior politica di Green Public Procurement” e si è aggiudicata la prima edizione del premio per il miglior bando con criteri sociali con l’iniziativa **“Arredi per uffici 4”**, in cui – tra l’altro – **l’aggiudicatario si è impegnato a riutilizzare gli arredi ritirati, che dovranno formare oggetto di cessione gratuita a favore della Croce Rossa Italiana, degli organismi di volontariato di protezione civile, nonché delle istituzioni scolastiche o, in subordine, di altri enti no-profit**



Ortensina Guidi

Responsabile Servizio

Beni e servizi di spesa comune

INTERCENT-ER - Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici

Via Dei Mille, 21 – 40121 Bologna

Tel: 051 5273734

Fax: 051 5273084

e-mail: ortensina.guidi@regione.emilia-romagna.it

Web: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>

